

Wtorek, 13 września 2022 r.

P9_TA(2022)0309

Sprawozdanie okresowe w sprawie wniosku z 2021 r. dotyczącego zmiany wieloletnich ram finansowych

Rezolucja Parlamentu Europejskiego z dnia 13 września 2022 r. w sprawie wniosku z 2021 r. dotyczącego zmiany wieloletnich ram finansowych (COM(2021)0569 – 2021/0429R(APP))

(2023/C 125/20)

Parlament Europejski,

- uwzględniając art. 310, 311, 312 i 323 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE),
- uwzględniając wniosek Komisji z 22 grudnia 2021 r. dotyczący rozporządzenia Rady zmieniającego rozporządzenie (UE, Euratom) 2020/2093 określające wieloletnie ramy finansowe na lata 2021–2027 (COM(2021)0569),
- uwzględniając wniosek Komisji z 14 lipca 2021 r. dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego Społeczny Fundusz Klimatyczny (COM(2021)0568),
- uwzględniając porozumienie międzyinstytucjonalne między Parlamentem Europejskim, Radą Unii Europejskiej i Komisją Europejską z 16 grudnia 2020 r. w sprawie dyscypliny budżetowej, współpracy w kwestiach budżetowych i należytego zarządzania finansami oraz w sprawie nowych zasobów własnych, w tym również harmonogramu wprowadzania nowych zasobów własnych⁽¹⁾ („PMI”),
- uwzględniając art. 105 ust. 5 Regulaminu,
- uwzględniając okresowe sprawozdanie Komisji Budżetowej (A9-0227/2022),
- A. mając na uwadze, że wnioski Komisji z 22 grudnia 2021 r. dotyczące ustanowienia kolejnej generacji zasobów własnych dla budżetu Unii i zmiany wieloletnich ram finansowych na lata 2021-2027 są nierozzerwalnie związane z pakietem „Gotowi na 55” przedstawionym 14 lipca 2021 r.;
- B. mając na uwadze, że zgodnie z art. 311 TFUE Unia musi pozyskać środki niezbędne do osiągnięcia swoich celów i prowadzenia swojej polityki;
- C. mając na uwadze, że zgodnie z wieloletnim stanowiskiem Parlamentu nowe zobowiązania i cele polityczne muszą być dopasowane do nowych środków finansowych i nie mogą być finansowane kosztem innych programów i priorytetów Unii;
- D. mając na uwadze, że pełne włączenie Społecznego Funduszu Klimatycznego do budżetu Unii jest wymogiem traktatowym na mocy art. 310 ust. 1 TFUE oraz warunkiem wstępnym m.in. przestrzegania metody wspólnotowej, zagwarantowania odpowiedzialności, nadzoru i kontroli parlamentarnej, zapewnienia przewidywalności finansowania i wieloletniego programowania oraz zagwarantowania przejrzystości decyzji budżetowych podejmowanych na szczeblu Unii;
- E. mając na uwadze, że w przypadku wzrostu cen uprawnień do emisji dwutlenku węgla w porównaniu z pierwotnym założeniem, należy co roku udostępniać dodatkowy przydział środków na Społeczny Fundusz Klimatyczny, proporcjonalnie do tempa wzrostu cen uprawnień do emisji dwutlenku węgla, w celu dalszego wspierania najbardziej narażonych gospodarstw domowych i użytkowników transportu w transformacji ku neutralności klimatycznej; mając na uwadze, że takie coroczne zwiększenie środków należy uwzględnić w WRF za pomocą automatycznego dostosowania pułapu działu 3 – „Zasoby naturalne i środowisko” oraz pułapu płatności do wahań cen uprawnień do emisji dwutlenku węgla;
- F. mając na uwadze, że zgodnie z art. 312 ust. 5 TFUE oraz zgodnie z dalszymi postanowieniami porozumienia międzyinstytucjonalnego Parlament Europejski, Rada i Komisja są zobowiązane do podejmowania wszelkich środków niezbędnych do ułatwienia przyjęcia nowych lub zmienionych WRF;

⁽¹⁾ Dz.U. L 433 I z 22.12.2020, s. 28.

Wtorek, 13 września 2022 r.

1. wyraża swoje stanowisko wyłącznie w sprawie wniosku Komisji z 22 grudnia 2021 r. dotyczącego zmiany WRF na lata 2021-2027, opowiadając się tym samym za ukierunkowanym podejściem ograniczonym do pakietu „Gotowi na 55” i w pełni zgodnym z jego stanowiskiem;
2. stwierdza jednak, że konieczna jest szersza zmiana obecnych WRF, ponieważ już w pierwszym roku ich realizacji są one bliskie wyczerpania swoich możliwości; zwraca uwagę na liczne kryzysy i wyzwania, z którymi boryka się Unia, w szczególności wojnę w Ukrainie i jej skutki, a także na znaczne potrzeby finansowe, jakie się z tym wiążą; wzywa zatem Komisję, aby przeprowadziła szczegółowy przegląd funkcjonowania obecnych WRF i jak najszybciej, nie później niż w pierwszym kwartale 2023 r., przedstawiła wniosek ustawodawczy w sprawie kompleksowej rewizji WRF; zamierza bardziej szczegółowo przedstawić w specjalnym sprawozdaniu swoje wnioski dotyczące tego przeglądu;
3. w pełni popiera włączenie Społecznego Funduszu Klimatycznego do budżetu Unii i WRF, zgodnie ze swoim długoletnim stanowiskiem, że wszystkie programy i fundusze Unii powinny być uwzględnione w budżecie; w związku z tym z zadowoleniem przyjmuje wniosek Komisji jako punkt wyjścia w odniesieniu do zwiększenia pułapu środków na zobowiązania w dziale 3 – „Zasoby naturalne i środowisko” oraz pułapu środków na płatności, co jest niezbędnym warunkiem, aby finansowanie Społecznego Funduszu Klimatycznego nie odbywało się ze szkodą dla innych programów i priorytetów Unii;
4. podkreśla jednak, że konieczne są pewne zmiany w celu odzwierciedlenia stanowiska Parlamentu w sprawie pakietu „Gotowi na 55”, w tym w sprawie zmienionej puli środków finansowych Społecznego Funduszu Klimatycznego, która odzwierciedla odpowiednie przepisy zmienionej dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2003/87/WE⁽²⁾;
5. popiera wniosek dotyczący specjalnego rocznego dostosowania opartego na nowych zasobach własnych; uważa, że jest to zgodne z zasadą określoną w porozumieniu międzyinstytucjonalnym, zgodnie z którą wydatki z budżetu Unii związane ze spłatą Instrumentu Unii Europejskiej na rzecz Odbudowy nie powinny prowadzić do nieuzasadnionego zmniejszenia wydatków na programy lub instrumentów inwestycyjnych w ramach WRF, przy jednoczesnym przestrzeganiu budżetowej zasady uniwersalności dochodów; potwierdza zatem, że takie roczne dostosowanie zależy od wprowadzenia nowych zasobów własnych zgodnie z harmonogramem określonym w porozumieniu międzyinstytucjonalnym;
6. zwraca się do Rady i Komisji o uwzględnienie poniższych zaleceń i zmian:
 - (i) wpływ zmienionej puli środków finansowych przeznaczonych na Społeczny Fundusz Klimatyczny należy odzwierciedlić w całym niniejszym rozporządzeniu, w tym w załączniku do niego;
 - (ii) należy wprowadzić automatyczne dostosowanie techniczne pułapów środków na zobowiązania w dziale 3 – „Zasoby naturalne i środowisko” oraz pułapu środków na płatności, aby zapewnić udostępnienie dodatkowych środków na Społeczny Fundusz Klimatyczny w przypadku wzrostu ceny uprawnień do emisji dwutlenku węgla do poziomu wyższego niż początkowo zakładano;
 - (iii) należy zmienić specjalne roczne dostosowanie oparte na nowych zasobach własnych, aby zapewnić możliwość jego przedłużenia w przypadku opóźnienia w przyjęciu kolejnych WRF, zgodnie z art. 312 ust. 4 TFUE;
 - (iv) we wniosku dotyczącym rozporządzenia Rady należy wprowadzić następujące zmiany:

⁽²⁾ Dyrektywa 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 13 października 2003 r. ustanawiająca system handlu przydziałami emisji gazów cieplarnianych we Wspólnocie oraz zmieniająca dyrektywę Rady 96/61/WE (Dz.U. L 275 z 25.10.2003, s. 32).

Wtorek, 13 września 2022 r.

Zmiana 1
Wniosek dotyczący rozporządzenia
Motyw 3

Tekst proponowany przez Komisję

- (3) Wprowadzenie unijnego systemu handlu uprawnieniami do emisji dla sektorów budynków i transportu drogowego zgodnie z dyrektywą 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady⁽¹⁴⁾ może wywołać krótkoterminowe niekorzystne skutki społeczne. Aby sprostać temu wyzwaniu, rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) [XXX] final ustanowiono⁽¹⁵⁾ Społeczny Fundusz Klimatyczny, który ma być finansowany z budżetu ogólnego Unii na podstawie wieloletnich ram finansowych. Należy zatem dostosować pułap środków na zobowiązania w dziale 3 „Zasoby naturalne i środowisko” oraz pułap środków na płatności na lata 2025, 2026 i 2027.

⁽¹⁴⁾ Dyrektywa 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 13 października 2003 r. ustanawiająca system handlu przydziałami emisji gazów cieplarnianych w Unii oraz zmieniająca dyrektywę Rady 96/61/WE (Dz.U. L 275 z 25.10.2003, s. 32).

⁽¹⁵⁾ Dz.U. [...] z [...], s. [...].

Zmiana

- (3) Wprowadzenie unijnego systemu handlu uprawnieniami do emisji dla sektorów budynków i transportu drogowego zgodnie z dyrektywą 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady⁽¹⁴⁾ może wywołać krótkoterminowe niekorzystne skutki społeczne. Aby sprostać temu wyzwaniu, rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) [XXX] final ustanowiono⁽¹⁵⁾ Społeczny Fundusz Klimatyczny, który ma być finansowany z budżetu ogólnego Unii na podstawie wieloletnich ram finansowych. Należy zatem dostosować pułap środków na zobowiązania w dziale 3 „Zasoby naturalne i środowisko” oraz pułap środków na płatności na lata **2024**, 2025, 2026 i 2027. **W przypadku wyższej ceny uprawnień do emisji dwutlenku węgla w porównaniu z pierwotnym założeniem, należy co roku udostępniać dodatkowy przydział środków na Społeczny Fundusz Klimatyczny, proporcjonalnie do tempa wzrostu cen uprawnień do emisji dwutlenku węgla, w celu dalszego wspierania najbardziej narażonych gospodarstw domowych i użytkowników transportu w transformacji ku neutralności klimatycznej. Takie coroczne zwiększenie środków należy uwzględnić w Wieloletnich Ramach Finansowych za pomocą automatycznego dostosowania pułapu środków na zobowiązania w dziale 3 – „Zasoby naturalne i środowisko” oraz pułapu środków na płatności do wahań cen uprawnień do emisji dwutlenku węgla.**

⁽¹⁴⁾ Dyrektywa 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 13 października 2003 r. ustanawiająca system handlu przydziałami emisji gazów cieplarnianych w Unii oraz zmieniająca dyrektywę Rady 96/61/WE (Dz.U. L 275 z 25.10.2003, s. 32).

⁽¹⁵⁾ Dz.U. [...] z [...], s. [...].

Wtorek, 13 września 2022 r.

Zmiana 2
Wniosek dotyczący rozporządzenia
Motyw 3 a (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję

Zmiana

- (3a) *Komisja powinna przedstawić wniosek w sprawie nowych wieloletnich ram finansowych przed dniem 1 lipca 2025 r., by umożliwić instytucjom przyjęcie go z wystarczającym wyprzedzeniem przed wejściem w życie kolejnych Wieloletnich Ramach Finansowych. Zgodnie z art. 312 ust. 4 TFUE państwa i inne przepisy, w tym dostosowania Wieloletnich Ram Finansowych określone w rozdziale 2, odpowiadające ostatniemu rokowi Wieloletnich Ram Finansowych określonego w niniejszym rozporządzeniu, mają nadal obowiązywać w przypadku, gdy nowe wieloletnie ramy finansowe nie zostaną przyjęte przed końcem okresu obowiązywania Wieloletnich Ram Finansowych określonego w niniejszym rozporządzeniu.*

Poprawka 3
Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 1 – punkt 1

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

- 1) art. 4 **ust. 4** otrzymuje brzmienie:

- 1) w art. 4 wprowadza się następujące zmiany:

- a) w ust. 1 dodaje się literę w brzmieniu:

- „f) obliczenia dodatkowych przydziałów w oparciu o wahania cen uprawnień do emisji dwutlenku węgla i wynik rocznego dostosowania, o którym mowa w art. 4b.”;

- b) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Bez uszczerbku dla art. 4a, 6 i 7, w stosunku do danego roku nie można dokonywać żadnych dalszych dostosowań technicznych ani w ciągu tego roku, ani na zasadzie ex post w latach kolejnych.”;

„4. Bez uszczerbku dla art. 4a, **4b**, 6 i 7, w stosunku do danego roku nie można dokonywać żadnych dalszych dostosowań technicznych ani w ciągu tego roku, ani na zasadzie ex post w latach kolejnych.”;

Wtorek, 13 września 2022 r.

Poprawka 4

Wniosek dotyczący rozporządzenia

Artykuł 1 – punkt 2

Tekst proponowany przez Komisję

2) dodaje się **art. 4a** w brzmieniu:

„Artykuł 4a

Specjalne roczne dostosowanie oparte na nowych zasobach własnych

1. Począwszy od 2024 r., po przedłożeniu wstępnego sprawozdania finansowego za rok n-1 zgodnie z art. 245 ust. 3 rozporządzenia finansowego, dokonuje się dostosowania w górę pułapu wydatków na środki na zobowiązania w poddziale 2b oraz pułapu środków na płatności na bieżący rok.

2. To roczne dostosowanie składa się z następujących kwot:

a) na lata 2024, 2025 i 2026: kwota równoważna dochodom wpisanym do wstępnego sprawozdania finansowego, o którym mowa w ust. 1, pochodzącym z zasobów określonych w art. 2 ust. 1 lit. e), f) i g) decyzji w sprawie zasobów własnych;

b) na rok 2027: kwota równoważna dochodom wpisanym do wstępnego sprawozdania finansowego, o którym mowa w ust. 1, pochodzącym z zasobów określonych w art. 2 ust. 1 lit. e), f) i g) decyzji w sprawie zasobów własnych, pomniejszona o kwotę **8 000** mln EUR (w cenach z 2018 r.).

Roczne dostosowanie, o którym mowa w akapicie pierwszym, nie przekracza kwoty 15 000 mln EUR (w cenach z 2018 r.) rocznie w latach 2024–2027.

3. Komisja przekazuje wyniki rocznego dostosowania, o którym mowa w ust. 2, Parlamentowi Europejskiemu i Radzie w terminie 15 dni od przedłożenia wstępnego sprawozdania finansowego za rok n-1 zgodnie z art. 245 ust. 3 rozporządzenia finansowego.”;

Zmiana

2) dodaje się **artykuły** w brzmieniu:

„Artykuł 4a

Specjalne roczne dostosowanie oparte na nowych zasobach własnych

1. Począwszy od 2024 r., po przedłożeniu wstępnego sprawozdania finansowego za rok n-1 zgodnie z art. 245 ust. 3 rozporządzenia finansowego, dokonuje się dostosowania w górę pułapu wydatków na środki na zobowiązania w poddziale 2b oraz pułapu środków na płatności na bieżący rok.

2. To roczne dostosowanie składa się z następujących kwot:

a) na lata 2024, 2025 i 2026: kwota równoważna dochodom wpisanym do wstępnego sprawozdania finansowego, o którym mowa w ust. 1, pochodzącym z zasobów określonych w art. 2 ust. 1 lit. e), f) i g) decyzji w sprawie zasobów własnych;

b) na rok 2027: kwota równoważna dochodom wpisanym do wstępnego sprawozdania finansowego, o którym mowa w ust. 1, pochodzącym z zasobów określonych w art. 2 ust. 1 lit. e), f) i g) decyzji w sprawie zasobów własnych, pomniejszona o kwotę **2 800** mln EUR (w cenach z 2018 r.).

Roczne dostosowanie, o którym mowa w akapicie pierwszym, nie przekracza kwoty 15 000 mln EUR (w cenach z 2018 r.) rocznie w latach 2024–2027.

3. Komisja przekazuje wyniki rocznego dostosowania, o którym mowa w ust. 2, Parlamentowi Europejskiemu i Radzie w terminie 15 dni od przedłożenia wstępnego sprawozdania finansowego za rok n-1 zgodnie z art. 245 ust. 3 rozporządzenia finansowego.”;

„Artykuł 4b

Specjalne roczne dostosowanie oparte na wahaniach cen uprawnień do emisji dwutlenku węgla

1. Począwszy od 2025 r. dokonuje się rocznego dostosowania w górę pułapu wydatków na środki na zobowiązania w dziale 3 – »Zasoby naturalne i środowisko« oraz pułapu środków na płatności na bieżący rok, w przypadku gdy średnia cena uprawnień do emisji dwutlenku węgla obliczona w roku n-1 jest wyższa niż początkowe założenie.

2. Roczne dostosowanie w górę, o którym mowa w ust. 1 niniejszego artykułu, jest równoważne kwocie obliczonej poprzez pomnożenie rocznego przydziału z puli środków finansowych określonej w art. 9 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) [XXX] ustanawiającego Społeczny Fundusz Klimatyczny przez wartość procentową, o którą średnia cena uprawnień do emisji dwutlenku węgla obliczona w roku n-1 przekroczyła początkowe założenie.”;

Wtorek, 13 września 2022 r.

Poprawka 5**Wniosek dotyczący rozporządzenia****Artykuł 1 – punkt 3***Tekst proponowany przez Komisję*

3) art. 11 ust. 3 akapit drugi otrzymuje brzmienie:

„Kwoty odpowiadające dostosowaniom w górę, o których mowa w art. 4a ust. 1 i w art. 5 ust. 2 akapit drugi, mają charakter dodatkowy względem maksymalnych kwot, o których mowa w akapicie pierwszym niniejszego ustępu.”;

Zmiana

3) art. 11 ust. 3 akapit drugi otrzymuje brzmienie:

„Kwoty odpowiadające dostosowaniom w górę, o których mowa w art. 4a ust. 1, **art. 4b** i w art. 5 ust. 2 akapit drugi, mają charakter dodatkowy względem maksymalnych kwot, o których mowa w akapicie pierwszym niniejszego ustępu.”;

Zmiana 6**Wniosek dotyczący rozporządzenia****Artykuł 1 – punkt 4***Tekst proponowany przez Komisję*

4) załącznik I **zastępuje się tekstem znajdującym się w załączniku do niniejszego rozporządzenia.**

Zmiana

4) załącznik I **otrzymuje brzmienie:**

„ZAŁĄCZNIK I
WIELOLETNIE RAMY FINANSOWE (UE-27)

(w mln EUR – ceny z 2018 r.)

ŚRODKI NA ZOBOWIĄZANIA	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Ogółem w latach 2021– 2027
1. Jednolity rynek, innowacje i gospodarka cyfrowa	19 712		19 133	18 633	18 518	18 646	18 473	133 326
2. Spójność, odporność i wartości	49 741	51 920	52 194	53 954	55 182	56 787	58 809	378 587
2a. Spójność gospodarcza, społeczna i terytorialna	45 411	45 951	46 493	47 130	47 770	48 414	49 066	330 235
2b. Odporność i wartości	4 330	5 969	5 701	6 824	7 412	8 373	9 743	48 352
3. Zasoby naturalne i środowisko	55 242	52 214	51 489	[50 617]	[51 895]	[58 064]	[56 947]	[376 468]
z czego: Wydatki związane z rynkiem i płatności bezpośrednie	38 040	37 544	37 604	36 983	36 373	35 772	35 183	257 499
4. Migracja i zarządzanie granicami	2 324	2 947	3 164	3 282	3 672	3 682	3 736	22 807
5. Bezpieczeństwo i obrona	1 700	1 725	1 737	1 754	1 928	2 078	2 263	13 185
6. Sąsiedztwo i świat	15 309	15 522	14 789	14 056	13 323	12 592	12 828	98 419
7. Europejska administracja publiczna	10 021	10 215	10 342	10 454	10 554	10 673	10 843	73 102
z czego: Wydatki administracyjne instytucji	7 742	7 878	7 945	7 997	8 025	8 077	8 188	55 852
ŚRODKI NA ZOBOWIĄZANIA OGÓŁEM	154 049	154 754	152 848	[152 750]	[155 072]	[162 522]	[163 899]	[1 095 894]
ŚRODKI NA PŁATNOŚCI OGÓŁEM	156 557	156 322	149 936	[149 936]	[152 112]	[159 068]	[158 722]	[1 082 652]”

Wtorek, 13 września 2022 r.

7. jest gotowy do podjęcia negocjacji w celu ulepszenia wniosku Komisji;
- o
- o o
8. zobowiązuje swoją przewodniczącą do przekazania niniejszej rezolucji Radzie i Komisji.
-